



**REGIONE TOSCANA**  
**AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST**  
**Via Cocchi, 7/9 - Loc. Ospedaletto PISA**

**DECRETO N. 23 del 05/01/2022**

**OGGETTO: Strutture residenziali e semiresidenziali per utenti psichiatrici o con disabilità psichica Zona-Distretto Piana di Lucca. Provvedimenti per il periodo 01/01/2022 - 30/06/2022. Imputazione della spesa.**

**IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE : NO**

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: FRANCO BENSA

DIRETTORE UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari: FRANCO BENSA (firmato digitalmente)

---

**DA TRASMETTERE A:**

102 ZONA DISTRETTO PIANA DI LUCCA
Area Affari Generali e Rapporti Istituzionali
DIRETTORE AMMINISTRATIVO
DIRETTORE SERVIZI SOCIALI
Dipartimento Economico
UOC Contabilità Analitica e Coordinamento Gestori
UOC Contabilità Fornitori e Personale
UOC Programmazione Contrattuale e Rapporti con Estar
UOS Contabilità Fornitori

**ALLEGATI:** SI

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE: N.1

---

**OGGETTO:** Strutture residenziali e semiresidenziali per utenti psichiatrici o con disabilità psichica Zona-Distretto Piana di Lucca. Provvedimenti per il periodo 01/01/2022 - 30/06/2022. Imputazione della spesa.

**IL DIRIGENTE RESPONSABILE**  
U.O.C. Acquisizione servizi socio sanitari

Nell'esercizio delle attribuzioni, funzioni e nei limiti delle deleghe conferite dal Direttore Generale dell'Azienda Sanitaria Locale Toscana Nord Ovest con la deliberazione n. 1109 del 19/10/2016,

Visti:

- la normativa nazionale e regionale vigente in materia sanitaria;
- il vigente Statuto ed il Regolamento di Organizzazione Aziendale;

**Visti:**

- Il D. Lgs n. 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni;
- Il D. Lgs n. 502/1992 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 40/2005 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 28 del 16/3/2015, recante "*Disposizioni urgenti per il riordino dell'assetto istituzionale e - organizzativo del servizio sanitario regionale*", abrogata dalla legge regionale n. 84 del 28/12/2015;
- La Legge Regionale n.84 del 28/12/2015 recante "*Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del sistema sanitario regionale. Modifiche alla l.r. 40/2005*";
- La Determinazione n. 1109 del 19/10/2016 avente ad oggetto la definizione del nuovo assetto amministrativo dell'Azienda USL Nord Ovest, all'interno della quale è prevista la costituzione della UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari, con decorrenza dal 01.11.2016 e l'assegnazione allo scrivente citato nel provvedimento unitamente alla titolare della P.O interna della direzione della struttura;
- Il decreto del Direttore del Dipartimento Economico n. 01 del 02/01/2017 avente ad oggetto l'assegnazione degli operatori alle UU.OO interne al Dipartimento;
- La Delibera del Direttore Generale n. 241 del 22/03/18 con cui vengono ridefiniti gli assetti organizzativi aziendali relativamente al Dipartimento Legale, Amministrativo e Staff DS e con cui viene ricollocata la struttura UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari nell'ambito del Dipartimento Servizi Generali.

**Premesso che:**

- all'interno della Zona-Distretto Piana di Lucca sono in corso di esecuzione, con scadenza al 31/12/2021, alcuni contratti relativi alla gestione di strutture residenziali e semiresidenziali per utenti psichiatrici o con disabilità psichica, caratterizzate per ciò che si riferisce al presente provvedimento, dalla circostanza che le attività vengono svolte su immobili messi a disposizione degli appaltatori, secondo il prospetto allegato;
- in previsione della scadenza di cui sopra, sono stati avviati contatti con la Zona-Distretto per le determinazioni da attivare nel periodo successivo;
- la Zona-Distretto Piana di Lucca ha comunicato che, per quanto concerne il "Centro Peter Pan" di aver avviato un percorso per il convenzionamento con la parte privata, titolare del diritto di godimento sull'immobile e della conseguente disponibilità dello stesso;
- per il contratto riferito alle strutture residenziali per gli utenti UFSMA, alla circostanza analoga a quella di cui al punto precedente in ordine al titolo di godimento dell'immobile, si aggiunge la titolarità dell'autorizzazione;
- per quanto sopra esposto la parte privata contraente è quindi direttamente in possesso del titolo al funzionamento potendo la Zona-Distretto disporre in prospettiva solo della facoltà di ricorrere al convenzionamento;
- in una delle cinque strutture ricomprese nel contratto di cui all'oggetto, alla titolarità dell'autorizzazione segue a breve l'accreditamento, sul quale già esiste l'assenso da parte della Regione Toscana;

- per quanto sopra esposto, la Zona-Distretto ha comunicato la volontà di procedere ad ulteriori passaggi istruttori finalizzati alla titolarità complessiva dell'accreditamento in capo alla parte privata contraente ai fini di un successivo convenzionamento, alternativo all'indizione di una nuova procedura di gara;
- viene quindi richiesta una proroga dei contratti in scadenza relativamente al periodo dal 01/01/2022 al 30/06/2022 e data garanzia della copertura economica per l'importo complessivo di € 600.545,75, Iva inclusa;
- in considerazione delle modalità operative sopra delineate, a queste strutture non viene richiesta alcuna nuova procedura di gara, assumendo la stessa Zona-Distretto la titolarità alla gestione delle procedure di convenzionamento;

**Considerato che:**

- relativamente alle modalità di affidamento dei servizi sanitari e sociali, mentre le direttive comunitarie del 2004 escludevano in modo pressoché totale i servizi sociali dal loro ambito di applicazione, le direttive 2014/24/UE, 2014/25/UE e 2014/23/UE includono espressamente "gli appalti di servizi sociali";
- il Consiglio di Stato con parere 20 agosto 2018 n. 2052 ha sostanzialmente stabilito come regola generale che l'affidamento dei servizi di che trattasi, comunque sia disciplinato dal legislatore nazionale, deve rispettare la normativa pro-concorrenziale di derivazione europea, in quanto rappresenta una modalità di affidamento di un servizio che rientra nel perimetro applicativo dell'attuale diritto euro unitario;
- con lo stesso parere viene quindi delineata come eccezione il ricorrere di alcune condizioni per le quali la procedura di affidamento del diritto interno non è soggetta alla regolazione di origine eurounitaria;
- le condizioni di cui al periodo precedente si verificano quando:
  - 1) La procedura disciplinata dal diritto interno, non abbia carattere selettivo;
  - 2) La stessa non tenda, neppure prospetticamente, all'affidamento di un servizio sociale;
  - 3) La stessa miri effettivamente all'affidamento ad un ente di diritto privato di un servizio sociale che, tuttavia, lo stesso svolgerà a titolo integralmente gratuito;
- tra le ragioni dell'eccezione di cui al precedente punto, relativamente al n. 1), il diritto europeo tende all'apertura verso il mercato per cui, in assenza di un confronto competitivo o affidamento del servizio, lo stesso non è soggetto ad applicazione;
- il convenzionamento disposto con una struttura privata accreditata, limitandosi alla mera individuazione dei soggetti del Terzo Settore da inserire nella rete dei servizi sociali, così come da avviare dalla Zona-Distretto Piana di Lucca, risulta rispettoso dei principi stabiliti dal surrichiamato parere del Consiglio di Stato senza la necessità di approfondimenti ed integrazioni legate alla modifica dell'art. 140 del Codice dei Contratti, così come disposta dalla legge semplificazioni, in merito al coordinamento tra le disposizioni del Codice dei Contratti e del Codice del Terzo Settore;
- analoga considerazione a quella contenuta nella parte finale del precedente punto deve essere espressa in ordine alla sentenza della Corte Costituzionale 26/06/2020 n. 131 che legittima un modello organizzativo ispirato non al principio di concorrenza ma a quello di solidarietà;

**Ritenuto quindi che:**

- in relazione alla manifestazione di intenti dichiarata dalla Zona-Distretto Piana di Lucca non vi sono ragioni per la continuità, anche attraverso una nuova procedura di scelta del contraente, di un rapporto contrattuale rappresentato dall'affidamento in appalto;
- debba essere disposta la prosecuzione dei contratti ancora in vigore non oltre il termine massimo indicato nella richiesta della Zona-Distretto;
- il termine di cui sopra rappresentato dal 30/06/2022 è suscettibile di una riduzione nell'ipotesi di una più rapida conclusione delle procedure di convenzionamento;

**Dato atto** che il Responsabile del presente procedimento (ex Legge n° 241/90) è il Responsabile dell'U.O.C. Acquisizione Servizi Socio-Sanitari;

**Attestata** la regolarità tecnica e la legittimità nella forma e nella sostanza della presente determinazione;

**Dato atto** che il presente Decreto viene trasmesso alle strutture interessate a cura della struttura Decretante;

DECRETA

per le motivazioni espresse in narrativa;

- la prosecuzione per il periodo 01/01/2022-30/06/2022 dell'affidamento delle attività riferite alla gestione delle strutture residenziali riabilitative per utenti con patologie psichiatriche in strutture rese disponibili dall'appaltatore, come da prospetto allegato al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale, per l'importo massimo complessivo di **€ 600.545,75**, Iva inclusa, così suddiviso:
  - Gestione Centro Diurno minori e giovani adulti con disabilità psichica "PETER PAN", attuale contraente "Cooperativa Sociale La Salute" Zona Distretto Piana di Lucca, (Nr. Int. Pratica 108), **CIG 9054427D85**, Importo: € 92.137,50, Iva inclusa;
  - Gestione in global Service delle strutture residenziali per gli utenti afferenti all'UFSMA Zona Distretto Piana di Lucca, attuale contraente "Cooperativa Sociale La Mano Amica", (Nr. Int. Pratica 154), **CIG 90545757A9**, Importo: € 508.408,25, Iva inclusa;
- di dare atto che il costo complessivo di **€ 600.545,75, Iva inclusa**, derivante dalla presente deliberazione, descritto nel prospetto Allegato, sarà imputato ai conti economici del Bilancio preventivo dell'anno 2022, in corso di adozione, di seguito indicati:

Conto economico	Descrizione conto economico	Importo	Bilancio Anno 2022
31021216	Disabilità semiresidenziale da privato	€ 92.137,50	Sanitario
31020806	Psichiatria residenziale da privato	€ 508.408,25	Sanitario
TOTALE		<b>€ 600.545,75</b>	

- di procedere inoltre all'imputazione del costo di **€ 255,00**, relativo al pagamento del contributo di gara a favore dell' ANAC per l'acquisizione dei CIG, sul conto economico 31090306 "Altri oneri di gestione" del Bilancio preventivo dell'anno 2022, in corso di adozione, al fattore di acquisto C160GES027006 e al centro di costo relativo ai servizi in oggetto riferiti alla Zona Distretto Piana di Lucca;
- di dare incarico all'U.O. Affari generali di pubblicare copia del presente atto all'Albo Pretorio on line dell'Azienda;
- di dare opportuna comunicazione del presente atto alle strutture interessate ed al contraente per gli adempimenti di loro competenza;

6. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale dell'Azienda, ai sensi dell'art. 42 comma 2 della LR 40/2005;
7. di dare atto che il Responsabile del presente procedimento è il sottoscritto Dirigente e di dare atto che con la firma del presente Decreto si attesta altresì l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L. n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 41;
8. di procedere alla pubblicazione sul sito aziendale del presente atto nella Sezione Amministrazione Trasparente, sottosezione Bandi di gara e contratti;

Il Responsabile del Procedimento  
Dr. Franco Bensa

IL DIRETTORE U.O.C.  
ACQUISIZIONE SERVIZI SOCIO-SANTARI  
Dr. Franco Bensa

# Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: FRANCO BENSA

DATA FIRMA: 05/01/2022 10:30:58

IMPRONTA: 64643138326364393735313066343364653965616334623731306536656234303739363434386262